

Uchwała Nr IV/3/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 22 marca 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego w 2009 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie powołania przewodniczących i członków składów orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego w 2009 roku.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm., dalej „pufp”), w związku z art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 20 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w przedłożonym 9 marca 2010 roku przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego „Sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego w 2009 roku” oraz w rocznych sprawozdaniach budżetowych.

Badając pod względem formalno – prawnym wyżej wymienione dokumenty stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu za rok 2009 Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w następujących przepisach:

- art. 199 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych;
- rozporządzeniu Ministra Finansów z 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 z późn. zm.);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2009 Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2009 roku uchwał organów powiatu. Sprawozdanie zawiera szczegółowe omówienie dokonanych zmian budżetu oraz informacje o rozdysonowaniu rezerw.
2. W wyniku realizacji dochodów budżetowych w kwocie 70.496.443,43 zł (99,9% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 79.335.983,63 zł (96,1% planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 12.807.258,64 zł (83,3% planu), budżet Powiatu zamknął się deficytem w kwocie 8.839.540,31 zł przy planowanym deficycie w kwocie 12.048.148 zł.
3. Przychody budżetu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczki wyniosły 14.284.807 zł, w tym: 5.118.655 zł na finansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wyniosły 2.236.658,96 zł.
4. Dług Powiatu na koniec 2009 roku wynosi 32.604.807 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wskaźnik relacji długu do wykonanych dochodów budżetowych nie przekroczył ustawowego progu 60% (art. 170 ust. 1 pufp) i wyniósł 46,3 %. Natomiast tzw. wskaźnik obsługi długu, czyli udział łącznej kwoty wydatków z tytułu obsługi kredytów i pożyczek (kwota 1.127.058,52 zł) oraz rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek (kwota 2.236.658,96 zł) w wykonanych dochodach budżetowych, wyniósł 4,8% przy ustawowym progu 15 % (art. 169 ust. 1 pufp).
5. Wystąpiły wydatki z tytułu zapłaty odsetek zwłoki w rozdziale 60014 § 4560 (kwota 39 zł) oraz w rozdziale 85202 § 4580 (kwota 395,07 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyjaśnienia przyczyn zapłaty odsetek zwłoki, których zapłata – w zależności od okoliczności – może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa art. 16 ust. 1 ustawy z 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.).
6. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2009 roku, z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów budżetu w okresie sprawozdawczym. Sprawozdanie zawiera informacje o realizacji zadań (merytorycznych) oraz planów finansowych poszczególnych jednostek.
7. Zarząd Powiatu przedstawił także informację o przebiegu wykonania planu finansowego SP ZOZ „Pomoc Doraźna” świadczącego całodobowo usługi ratownictwa medycznego (świadczenia zdrowotne służące ratowaniu życia lub zdrowia). SP ZOZ „Pomoc doraźna” zamknął działalność w 2009 roku dodatnim wynikiem w kwocie 25.418,25 zł (przychody 5.040.369,46 zł i koszty 5.014.951,21 zł). Natomiast PSP ZOZ udzielający świadczeń medycznych w zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej w poradniach zamknął działalności stratą w kwocie 273.670,75 zł (przychody 162.483,10 zł i koszty w kwocie 436.153,85 zł). Łączna kwota zobowiązań PSP ZOZ na koniec 2009 roku przekroczyła 34,8 mln zł (w 2008 roku – 41,6 mln zł), w tym z tytułu kredytów i pożyczek 27,7 mln zł.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu Powiatu postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2009 roku, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kąpieniński