

Załącznik nr 7
do protokołu nr XXV/2008
z dnia 30.12.2008 z sesji
Rady Powiatu Ząbkowickiego

Uchwała Nr IV/213/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie budżetu powiatu na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie budżetu powiatu na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

- I. Z treści z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu powiatu należy do wyłącznej kompetencji zarządu powiatu. Przy realizacji tego zadania zarząd powiatu winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami rady powiatu zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z wymogami art. 55 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 17 listopada 2008 roku projekt uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego w sprawie budżetu Powiatu Ząbkowickiego na rok 2009 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, co następuje:
 - 1) Z treści § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wynika, że na 2009 r. planowany jest deficyt budżetu w wysokości 7.917.227 zł ma charakter inwestycyjny. Planowane wydatki bieżące (64.531.476 zł) stanowią 80,6 % wydatków ogółem i są na poziomie zbliżonym do dochodów bieżących (64.309.229 zł). Natomiast wydatki inwestycyjne (15.557.000 zł) są wyższe od o 7.694.980 zł od dochodów majątkowych (7.862.020 zł). Źródłem finansowania deficytu oraz spłat kredytów i pożyczek (6.620.000 zł) są planowane przychody budżetu z tytułu zaciągnięcia kredytów (12.800.000 zł) oraz wolne środki (1.737.227 zł). Skład Orzekający wskazuje na konieczność podejmowania działań które umożliwią finansowanie spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich na finansowanie wydatków bieżących z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.
 - 2) Suma limitów zobowiązań wykazanych w pkt 2 i 3 w § 9 projektu uchwały budżetowej wynosi 14.537.227 zł i nie jest zgodna z kwotą planowanych przychodów z tytułu zaciągnięcia nowych kredytów, które wynoszą 12.800.000 zł (nieprawidłowo ustalono limit na przychody z tyt. wolnych środków).
 - 3) W § 6 ust. 2 projektu uchwały budżetowej podano nieprawidłowe kwoty dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowane ponieważ w załączniku nr 11 zostały one błędnie podsumowane.
 - 4) W załączniku nr 1 "Plan dochodów budżetu" przedstawiono najważniejsze źródła dochodów (subwencje, dotacje, dochody majątkowe) według działów i rozdziałów zamiast - zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 1 ufp - według działów (i ewentualnie rozdziałów) oraz źródeł, czyli paragrafów dochodów.
 - 5) W załączniku nr 3 "Plan wydatków budżetu" do grupy wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych nie wliczono wydatków z tytułu składek na ubezpieczenia zdrowotnego w kwocie 1.378.000 zł planowanych w rozdziale 85156 w § 413.

- 6) W załączniku nr 15 projektu uchwały budżetowej dotyczącym planu PFGZGiK dane dotyczące stanu funduszu na początek i koniec roku oraz przychodów i wydatków funduszu nie bilansują się.
- 7) W części opisowej, stanowiącej załącznik nr 2, na str. 10 w dziale 754 rozdział 75411 "Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej" wykazano nieprawidłową kwotę dochodów ogółem - podano 4.445.463 zł zamiast 6.791.379 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki