

Uchwała IV/211./2008  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu z 15 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Powiatu Zabkowickiego na 2009 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej

Na podstawie art. 13 pkt. 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej - ufp) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił: wydać

- 1) pozytywną z uwagami opinię o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu na 2009 rok,
- 2) pozytywną z uwagami opinię o prognozie kształtowania się kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie przedłożonego 17 listopada 2008 roku przez Zarząd Powiatu projektu budżetu na 2009 rok stwierdza, co następuje:

I. W projekcie budżetu na 2009 rok określono prognozowane:

Dochody budżetowe	72.171.249 zł
Wydatki budżetowe	80.088.476 zł
w tym: z tytułu obsługi długu	1.405.687 zł
<b>Deficyt budżetu</b>	<b>7.917.227 zł</b>
Przychody budżetu	14.537.227 zł
w tym: kredyty i pożyczki	12.800.000 zł
wolne środki	1.737.227 zł
Rozchody budżetu	6.620.000 zł
w tym: spłata kredytów i pożyczek	6.620.000 zł

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu są przychody pochodzące z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz wolne środki. Wymienione źródła finansowania planowanego deficytu i rozchodów są zgodne z art 82 ust. 1 oraz art 168 ust. 2 ufp.

Planowany na 2009 r. deficyt ma charakter inwestycyjny. Wydatki bieżące (64.531.476 zł) są wyższe o 222.247 zł od dochodów bieżących (64.309.229 zł). Natomiast wydatki majątkowe (15.557.000 zł) są wyższe o 7.694.980 zł od dochodów majątkowych (7.862.020 zł). Powiat planuje zaciągnięcie nowych kredytów i pożyczek w kwocie 12.800.000 zł, czyli w kwocie wyższej od planowanego deficytu o 4.882.773 zł w celu zabezpieczenia środków na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W § 9 projektu uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2009 roku kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu w łącznej kwocie 14.537.227 zł przy planowanych kredytach 12.800.000 zł (limit zawyżony o kwotę wolnych środków, które są mogą być źródłem finansowania części deficytu lub części rozchodów).

II. Do projektu uchwały budżetowej załączono prognozę kwoty długu na koniec 2009 roku oraz na lata następne. Z przedstawionej prognozy wynika, że łączna kwota długu przewidywanego na koniec 2009 roku wynosi 30.960.000 zł. Dług Powiatu stanowi 42,9 % prognozowanych dochodów budżetowych.

W przedłożonej prognozie przedstawiono spłatę długu w okresie 2009-2013. Pozostałe do spłaty zadłużenie na koniec 2013 roku wynosi 19.480.000 zł.

Dług Powiatu na koniec 2009 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, nie przekracza ustawowej granicy zadłużenia, o której mowa w art. 170 ust. 1 ufp, czyli 60 % planowanych dochodów budżetowych. Kwoty wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek wykazane w prognozie kwoty długu są zgodne z kwotami wydatków na ten cel ujętymi w projekcie budżetu (dział 757 rozdział 75702).

W projekcie budżetu na 2009 rok ujęto:

- wydatki w kwocie 1.405.687 zł z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 6.620.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek, w tym 5.000.000 zł spłata kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

Łączna kwota planowanych w 2009 rok wydatków na obsługę długu oraz rozchodów dotyczących spłaty długu obciążających budżet wynosi 8.025.687 zł, co stanowi 11,1% planowanych dochodów. Wskaźnik ten w 2009 roku i w latach następnych nie przekracza obecnie obowiązującego ustawowego wskaźnika obsługi długu, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ufp, czyli 15% prognozowanych dochodów budżetów.

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2010-2013 planowana jest w każdym roku nadwyżka budżetu, w tym nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.000.000 zł przy spłatach długu co roku w kwocie 7.870.000 zł.

Skład Orzekający pozytywnie ocenia prognozę długu sporządzoną dla lat 2010 - 2013 i zwraca uwagę na konieczność realizacji prognozowanych wielkości dotyczących wyniku budżetu (nadwyżki). W okresie spłaty długu powinna występować nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, która stanowić będzie źródło finansowania spłat długu. Będzie to istotne wówczas gdy - w wyniku zmiany przepisów prawa dotyczących zasad zaciągania kredytów i pożyczek przez jednostki samorządu terytorialnego - nie będzie możliwe zaciąganie nowych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętego długu.

W prognozowanej na koniec 2009 roku kwocie długu nie występują zobowiązania z innych tytułów, tj. z tytułów określonych w art 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ufp, tj.:

- przyjętych depozytów (pkt 3),
- wymagalnych zobowiązań (pkt 4).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinie jak w sentencji, które stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Niniejsza uchwała podlega opublikowaniu na zasadach określonych w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamieniecki