

Uchwała Nr IV/.../2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 marca 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm, dalej „ufp”) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego
sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok

Uzasadnienie

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w rocznych sprawozdaniach budżetowych oraz w przedłożonym 6 marca 2009 r. przez Zarząd Powiatu „Rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego w 2008 roku”.

- I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu roczne sprawozdania budżetowe za 2008 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:
 - z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.),
 - z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).
- II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2008 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:
 1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2008 roku uchwał organów powiatu.
 2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Powiatu Ząbkowickiego przez Zarząd Powiatu w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 r. wynikają z danych rocznych sprawozdań budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
 3. W wyniku realizacji dochodów na poziomie 62.258.180,83 zł (100,2 % planu) oraz wydatków budżetowych w kwocie 61.512.830,53 zł (94,3 % planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 1.291.186,53 zł (28,6 % planu), budżet powiatu zamknął się nadwyżką w wysokości 745.350,30 zł przy planowanym deficycie w wysokości 3.200.000 zł.
W 2008 r. zrealizowano przychody budżetu w kwocie 4.431.647,62 zł, w tym: przychody w kwocie 614.988,66 zł z tytułu nadwyżek z lat ubiegłych oraz w kwocie 3.816.658,96 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów bankowych.
Rozchody budżetu wykonano w kwocie 5.100.000 zł, w tym: spłata kredytów 2.100.000 zł i rozchody z tytułu pożyczki udzielonej PSP ZOZ w kwocie 3.000.000 zł.
 4. W rozdziale 85202 „Domy Pomocy Społecznej” wystąpiły wydatki z tytułu odsetek zwłoki (§ 458) w kwocie 911 zł oraz w rozdziale 80195 “Pozostała działalność” w dziale 851 “Oświata i wychowanie” w kwocie 1.089,56 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyjaśnienia przyczyn wystąpienia wydatków z tytułu odsetek zwłoki, których zapłata – w zależności od okoliczności – może świadczyć o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa art.16 ust.1 ustawy z 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14 poz. 114 ze zm.).

5. Dług Powiatu na koniec 2008 r. z tytułu zaciągniętych kredytów według wynosi 20.556.658,96 zł. Z danych sprawozdań budżetowych Rb-Z i Rb-28S wynika, że na koniec 2008 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Wskaźnik udziału łącznej kwoty długu Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2008 r. nie przekroczył ustawowego progu 60% wykonanych w 2008 r. dochodów budżetowych (art. 170 ust. 1 ufp). Wskaźnik ten był na poziomie 33,0 %. Również wskaźnik udziału łącznej kwoty spłaconych w 2008 r. rat kredytów w wysokości 2.100.000 zł (wg sprawozdania Rb-NDS) wraz z poniesionymi wydatkami na obsługę długu w łącznej kwocie 1.248.652,39 zł (wg Rb-28S rozdział 75702) nie przekroczył ustawowego progu 15 % dochodów budżetowych (wymóg z art. 169 ust.1 ufp) i wyniósł 5,4 %.

6. W przedłożonym Radzie Powiatu sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu omówiono – na tle planu - przebieg wykonania budżetu w 2008 roku oraz przyczyny odchylenia wykonania od planu. Omówiono sytuację finansową Powiatu oraz omówiono przebieg realizacji planów finansowych przez podległe jednostki organizacyjne.

Zarząd Powiatu przedstawił także informację o sytuacji finansowej zakładów opieki zdrowotnej. SP ZOZ „Pomoc Doraźna” świadczący całodobowo usługi ratownictwa medycznego (świadczenia zdrowotne służące ratowaniu życia lub zdrowia) zamknął działalność dodatnim wynikiem w kwocie 106.338,39 zł (przychody 4.452.098,66 zł i koszty 4.345.760,27 zł). Natomiast PSP ZOZ zamknął działalności stratą w kwocie 1.331.882,24 zł. Przychody wyniosły 247.082,84 zł a koszty i straty ogółem 1.578.963,08 zł. W kosztach ujęto koszty prowadzonej restrukturyzacji finansowej oraz spraw dotyczących lat ubiegłych. Same koszty finansowe z tytułu odsetek zwłoki od zobowiązań publiczno – prawnych powstałych w latach poprzednich wyniosły 993.179,71 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność zintensyfikowania działań dotyczących restrukturyzacji i zahamowania procesu narastania zadłużenia PSP ZOZ. Łączna kwota zobowiązań PSP ZOZ na koniec 2008 r. przekroczyła wartość 41,6 mln zł, w tym tytułu kredyty i pożyczki 27,8 mln zł.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu Powiatu w 2008 roku postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2008 r., wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki