

Uchwała Nr IV/69/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 marca 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego
sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego za 2010 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego,, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego za 2010 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 r. oraz w przedłożonym 15 marca 2010 r. przez Zarząd Powiatu sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego za 2010 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Ząbkowickiego za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1) Dane liczbowe prezentowane Radzie Powiatu Ząbkowickiego przez Zarząd w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu za 2010 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania,

przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

2)W następstwie realizacji w 2010 roku dochodów w wysokości 81.038.568,78 zł (100,24% planu) w tym dochodów majątkowych w kwocie 9.993.791,60 zł (100,66% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 84.696.513,17 zł (97,14% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 12.513.222,65 zł (84,90% planu), budżet powiatu zamknął się deficytem w kwocie 3.657.944,39 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.350.420,00 zł.

3)Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 1.138.513,34 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 1.539.416,45 zł. Skład Orzekający zwraca na powyższe uwagę ponieważ do uchwał budżetowych na 2011 r. ma zastosowanie przepis art. 242 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz, że taka relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi musi być zachowana na koniec roku budżetowego. Poza tym relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 r. Wskaźnik ten jest bowiem obliczany na podstawie takich parametrów budżetowych, jak dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku i wydatki budżetu ogółem i określony jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który jest uchwalany budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. O możliwości spłaty długu – zgodnie z regulacją art. 243 ustawy o finansach publicznych - decyduje zatem nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i dochody ze sprzedaży majątku.

4)W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono wydatkowania środków bez planu bądź z jego przekroczeniem. Stwierdzono natomiast zapłatę odsetek: w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, § 4560 „Odsetki ...” w wysokości 778 zł oraz w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdział 85218 „Powiatowe centra pomocy rodzinie”, § 4580 „Pozostałe odsetki” w wysokości 1111,57 zł.

Przypomina się, że zgodnie z art. 16. ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r., nr 14, poz. 114 ze zm.) "Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat."

5)Powiat na dzień 31 grudnia 2010 r. posiadał zadłużenie w wysokości 35.819.622 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 44,20%. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy

określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tj. w 60% tych dochodów. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 8.414.176 zł, co stanowi 10,41% planowanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.

6)W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2010 roku. Przedstawiono również wykonanie planów finansowych rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych i gospodarstw pomocniczych.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu za 2010 rok, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Karczmiecki