

Zarejestrowano w rejestrze faktów
Nr 432/10
dnia 12.11.2010
podpis *[podpis]*

9
XIV/2010
12.11.2010
[podpis]

Uchwała Nr IV/204/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 12 listopada 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi

stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 5 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Zabkowickiego na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w uchwale proceduralnej.
2. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie, w którym przedstawiono - na tle przewidywanego wykonania 2010 roku - planowane dochody i wydatki poszczególnych jednostek budżetowych (z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych) oraz omówiono główne źródła dochodów i poszczególne grupy wydatków, w tym wydatki inwestycyjne związane z realizacją tzw. projektów unijnych, realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Ponadto wskazano źródła przychodów oraz planowane rozchody budżetu.
3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono materiały informacyjne obejmujące zestawienie zadań planowanych do realizacji przez podmioty spoza sektora finansów publicznych finansowane w formie dotacji oraz wykaz imprez finansowanych z budżetu.
4. Planowanym źródłem finansowania deficytu (6.660.020 zł) są kredyty i pożyczki. Natomiast rozchody budżetu (9.978.185 zł) zaplanowano ze środków pochodzących z kredytów (7.978.185 zł) oraz wolnych środków (2.000.000 zł).
5. Nieprawidłowo ustalony został (zapis § 7 pkt 3 projektu uchwały) limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek - podano kwotę 5.339.980 zł zamiast 8.178.185 zł (przy założeniu, że źródłem finansowania pożyczki w kwocie 200.000 zł dla PSP ZOZ będą wolne środki).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henk
Henryk Kamieniecki