

**Uchwała Nr IV/2/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 12 stycznia 2011 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Ząbkowickiego Nr XLV/231/2010 z 12 listopada 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w uchwale budżetowej na 2011 rok Nr XLV/232/2010 z 12 listopada 2010 roku**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Ząbkowickiego Nr XLV/231/2010 z 12 listopada 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w uchwale budżetowej na 2011 rok Nr XLV/232/2010 z 12 listopada 2010 roku.

#### **Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego Nr

XLV/231/2010 z 12 listopada 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2011 rok Nr XLV/232/2010 z 12 listopada 2010 roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2011 – 2025 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Część planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku kredytów i pożyczek (4.324.400 zł) będzie źródłem finansowania zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, co pozwala na ich zastosowanie wyłączeń przy obliczaniu wskaźników zadłużenia.
3. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 40.679.642 zł, w tym podlegająca wyłączeniu kwota 4.324.400 zł, co stanowi 51,4% planowanych dochodów ogółem i odpowiednio 45,9% po zastosowaniu wyłączenia. W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy – planowany jest odpowiednio na poziomie 49,5% w 2012 roku i 44,8% w 2013 roku. Natomiast planowana w 2011 roku kwota spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 9.778.185 zł, w tym podlegająca wyłączeniu kwota 3.400.000 zł, powiększone o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w kwocie 1.608.992 zł stanowi 14,4% planowanych dochodów i odpowiednio 9,9% po zastosowaniu wyłączenia.
4. W latach 2011 – 2014 planowane są przychody zwiększające dług z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. W kolejnych latach 2015 – 2025 źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
z up. Joanna Rudnicz  
członek Komisji