

Uchwała Nr IV/1/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2011 Nr XLV/232/2010 z 12 listopada 2010 roku.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2011 Nr XLV/232/2010 z 12 listopada 2010 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na 2011 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 79.219.950,83 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 71.259.666,09 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.960.284,74 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 85.879.970,83 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie

67.959.762,22 zł i wydatki majątkowe w kwocie 17.920.208,61 zł (w tym 7.204.009 zł na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 6.660.020 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 16.638.205 zł, w tym: kredyty i pożyczki w kwocie 14.638.205 zł oraz wolne środki w kwocie 2.000.000 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 9.978.185 zł, w tym: spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 9.778.185 zł oraz udzielane pożyczki 200.000 zł.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu (6.660.020 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (71.259.666,09 zł) są wyższe od wydatków bieżących (67.959.762,22 zł) o kwotę 3.299.903,87 zł, a wydatki majątkowe (17.920.208,61 zł) wyższe od dochodów majątkowych (7.960.284,74 zł) o kwotę 9.959.923,87 zł.

W § 3 ust.1 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 7 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2011 roku nowych kredytów i pożyczek.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zabkowickiego, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki, obligacje). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2025.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 51,4 % prognozowanych dochodów budżetowych, a po zastosowaniu ustawowych wyłączeń – 45,9%. Spłata długu przewidywana jest do 2025 roku. Zadłużenie na koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytu i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z up. Joanna Radzka
Henryk Kamieniecki