

Uchwała Nr IV/290/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – puftp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 puftp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 puftp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Ząbkowickiego na rok 2012 ustalił, że planowane są następujące wielkości:

- Dochody budżetu w kwocie 82.011.676,44 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 72.863.321,77 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.148.354,67 zł.
- Wydatki budżetu w kwocie 84.022.436,81 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 70.043.773,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.978.663,19 zł.
- Deficyt budżetu w kwocie 2.010.760,37 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.
- Przychody budżetu w kwocie 14.119.040,37 zł, z tytułu kredytów i pożyczek.
- Rozchody budżetu w kwocie 12.108.280 zł – spłaty kredytów i pożyczek (10.649.140 zł) oraz udzielone pożyczki (1.459.140 zł).

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została wieloletnia prognoza finansowa opracowana dla lat (2012 - 2027).

Przewidywana w oparciu o wielkości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok kwota długu na

koniec 2012 roku wynosi 43.011.337 zł, co stanowi 52,45% planowanych dochodów ogółem, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych 48,30%. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 46,81 %. Planowane 2012 roku spłaty kredytów w wysokości 10.649.140 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 2.090.000 zł stanowią 15,53% planowanych dochodów, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych 11,39%. W 2013 roku relacja łącznej kwoty spłat (powiększonych o wydatki na obsługę długu) do dochodów planowana jest na poziomie 9,17%.

Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp przekroczy indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki w 2021 i 2025 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu pożyczek i kredytów wymaga podjęcia działań mających na celu zapewnienie spełnienia wymagań wynikających z art. 243 ufp w 2012 i 2025 roku.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z *wp.* *Joanna Radwańska*
Henryk Kamieniecki