

Uchwała Nr IV/51/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 lutego 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego
przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2015 nr IV/14/15 Rady Powiatu
Ząbkowickiego z dnia 30 stycznia 2015 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Ząbkowickiego przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2015 nr IV/14/15 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 30 stycznia 2015 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej jako ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 9 lutego 2015 roku uchwały budżetowej na rok 2015 nr IV/14/15 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 30 stycznia 2015 r. ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 74.815.790 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 73.268.357 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.547.433 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 76.245.903 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 72.265.732 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.980.171 zł,
3. Deficyt budżetu w wysokości 1.430.113 zł., który zostanie sfinansowany przychodami z kredytu i wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w wysokości 2.633.122 zł z tytułu kredytu w wysokości 2.000.688 zł. i wolnych środków w kwocie 632.434 zł.
5. Rozchody budżetu w wysokości 1.203.010 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2030.

Jak wynika z § 3 uchwały budżetowej, źródłem pokrycia deficytu (1.430.113 zł) oraz rozchodów (1.203.010 zł) są przychody pochodzące z kredytów w wysokości 2.000.688 zł. oraz wolne środki w kwocie 632.434 zł. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz z uchwały

budżetowej wynika, że zaciągnięcie kredytów we wskazanej wysokości spowoduje zwiększenie długu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z przedłożonych sprawozdań z wykonania planu dochodów (Rb-27S) i wydatków (Rb-28S) za miesiąc grudzień 2014 roku wynika, że w 2014 roku wielkości decydujące o wysokości dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki zostały wykonane poniżej poziomu przedstawionego w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową powiatu odpowiedzialność ponoszą jego organy – Zarząd i Rada Powiatu.

Przewidywana na koniec 2015 roku kwota długu wynosi 47.581.058 zł, co stanowi 63,60% planowanych dochodów ogółem.

Natomiast planowane w 2015 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.203.010 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.460.000 zł stanowią 3,56% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2015 przychodami z tytułu kredytu wymaga podjęcia działań w zakresie pozyskiwania dochodów jak i racjonalizujących wydatki bieżące, aby w roku 2015 i następnych wskaźnik spłaty zadłużenia nie przekraczał indywidualnego wskaźnika zdolności powiatu do spłaty tego zadłużenia.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 782, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki