

Uchwała Nr IV/52/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 lutego 2015 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/13/2015 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego oraz w uchwale budżetowej na rok 2015 Rady Powiatu Ząbkowickiego nr IV/14/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U., z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/13/2015 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego oraz w uchwale budżetowej na rok 2015 Rady Powiatu Ząbkowickiego nr IV/14/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej jako ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 5 lutego 2015 r. uchwały Nr IV/13/2015 Rady Powiatu Ząbkowickiego z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Ząbkowickiego oraz uchwały budżetowej na rok 2015 Rady Powiatu Ząbkowickiego nr IV/14/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2015 – 2030 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Prognozowane w 2014 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2015 r.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2015 roku kwota długu wynosi 47.581.058 zł. W 2015 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. Począwszy od 2016 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.
4. Obliczone na podstawie uchwalonych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2015 – 2030), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
5. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonych sprawozdań z wykonania planu dochodów (Rb-27S) i wydatków (Rb-28S) za miesiąc grudzień 2014 roku wynika, że w 2014 roku wielkości decydujące o wysokości dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki zostały wykonane poniżej poziomu przedstawionego w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej.

Niezrealizowanie zaplanowanych wielkości budżetowych może spowodować w kolejnych latach przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu w roku, w którym naruszono relację z art. 243 ufp.

Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową powiatu odpowiedzialność ponoszą jego organy – Zarząd i Rada Powiatu.

Począwszy od 2016 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński