

Uchwała Nr .XIV./...78/2016
Rady Powiatu Ząbkowickiego
z dnia 28 stycznia 2016r.

dotycząca rozpatrzenia petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia przez Radę Powiatu Ząbkowickiego uchwały o treści: „Rada Powiatu Ząbkowickiego nie wyraża zgody na przyjęcie oraz osiedlenie na terenie Powiatu Ząbkowickiego uchodźców z terenów konfliktów zbrojnych narzuconych Polakom przez Unię Europejską”

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2015.1445 ze zm.) oraz art. 9 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U.2014.1195) Rada Powiatu Ząbkowickiego uchwala, co następuje:

§ 1

Odmawia się podjęcia uchwały zgodnie z treścią petycji.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY
[Signature]
Jerzy Organiściak

RADCA PRAWNY
[Signature]
Roman Kasperkiewicz

Uzasadnienie
do uchwały Nr .XIV./.../48/2016
Rady Powiatu Ząbkowickiego

Petycja wielokrotna z dnia 1 grudnia 2015r. (data wpływu pierwszej petycji do Rady Powiatu Ząbkowickiego – 9 października 2015r.) w sprawie podjęcia przez Radę Powiatu Ząbkowickiego uchwały o treści: „Rada Powiatu Ząbkowickiego nie wyraża zgody na przyjęcie oraz osiedlenie na terenie Powiatu Ząbkowickiego uchodźców z terenów konfliktów zbrojnych narzuconych Polakom przez Unię Europejską” nie może zostać rozpatrzona pozytywnie.

Zgodnie z przepisami art. 16 ust.2 i art. 163 Konstytucji RP samorząd terytorialny stanowi władzę publiczną, zaś jego organy (w tym rada powiatu) są organami władzy publicznej. Do działalności organów władzy publicznej stosuje się zasadę, że „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Zasada ta wynika wprost z przepisu art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że uchwały rady powiatu mogą być podejmowane tylko i wyłącznie w sprawach, w których obowiązek lub uprawnienie do uregulowania w drodze uchwały wynika wprost z przepisów prawa. Drugą, poza konstytucją, podstawę prawną działania powiatu i jego organów stanowi ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2015.1445 ze zm.). Określony w art. 4 ust.1 tej ustawy katalog zadań publicznych powiatu ma charakter zamknięty. Nie ma w nim wymienionych zadań związanych z pobytem cudzoziemców na terenie powiatu, w tym zadań związanych z udzielaniem cudzoziemcom ochrony na terytorium Polski, w szczególności związanych z ich przyjęciem i osiedleniem (zamieszkaniem) na terenie powiatu. Stosownie do powyższego w przepisie art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym do kompetencji rady powiatu nie zaliczono podejmowania uchwał w tym zakresie.

Status uchodźców regulują w Polsce:

- Konwencja dotycząca statusu uchodźców sporządzona w Genewie dnia 28 lipca 1951r. (Dz.U. z 1991r., Nr 119, poz. 515 z uzupełnieniami),
- Protokół dotyczący statusu uchodźców sporządzony w Nowym Jorku dnia 31 stycznia 1967r. (Dz.U. Z 1991r., Nr 119, poz.517),
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (j.t. Dz.U.2012.680 ze zm.).

Żaden z ww. aktów prawnych nie formułuje kompetencji rady powiatu do jakichkolwiek działań (w tym podejmowania uchwał) dotyczących uchodźców, w tym do wyrażania bądź nie wyrażania zgody na ich przyjęcie oraz osiedlenie na terenie powiatu.

Wobec powyższego brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Powiatu Ząbkowickiego uchwały zgodnie z treścią petycji.

