

U Z A S A D N I E N I E
do Uchwały Nr ~~XXXVIII~~.../205.../2010 Rady Powiatu Ząbkowickiego
z dnia 28 stycznia 2010 roku

Funkcjonowanie Domu Pomocy Społecznej w Brzeźnicy rozpatrywać należy w dwóch przedziałach czasowych: od 1 stycznia 1999 roku gdy Powiat Ząbkowicki stał się z mocy prawa organem prowadzącym przedmiotowy Dom do 29 sierpnia 2006 roku gdy podpisana została umowa użyczenia Domu na czas do 31 sierpnia 2011 roku oraz drugi przedział czasowy: od 29 sierpnia 2006 roku do chwili obecnej.

W dniu 7 stycznia 1997 roku przed Pierwszym Zespołem Orzekającym Komisji Majątkowej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 roku o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej podpisana została UGODA pomiędzy Zgromadzeniem Sióstr św. Jadwigi – Prowincja Wrocławska a Wojewodą Wałbrzyskim oraz Wojewódzkim Zespołem Pomocy Społecznej w Wałbrzychu w sprawie z wniosku Zgromadzenia o **przekazanie na własność** (a nie zwrot) nieruchomości położonej w Brzeźnicy na działce nr 481/1 o powierzchni 1,8600 ha i działce 480 o powierzchni 0,0400 ha celem przywrócenia przez Zgromadzenie na tych nieruchomościach sprawowania kultu religijnego oraz działalności charytatywno-opiekuńczej. Zgodnie z & 2 ugody Zgromadzenie użyczyło nieruchomość Wojewódzkiemu Zespołowi Pomocy Społecznej na okres 10 lat celem prowadzenia w niej Domu Pomocy Społecznej. Zgodnie natomiast z & 4 Użyczający (Zgromadzenie) zobowiązuje się do kontynuowania dotychczasowej działalności po zakończeniu niniejszej umowy użyczenia na podstawie umowy zawartej z biorącym do użytkowania. Jeżeli nie dojdzie do zawarcia odpowiedniej umowy lub nastąpi likwidacja dotychczasowej działalności, użyczający zwróci nakłady finansowe poniesione przez biorącego do użytkowania zwiększające wartość obiektu. Zgodnie zatem z tym zapisem Zgromadzenie nie ma fakultatywnego obowiązku przejąć od Powiatu tego Domu i prowadzić w nim dalszej działalności która aktualnie jest realizowana. Można jedynie dochodzić roszczeń z tytułu podnoszenia standardu Domu przez okres użyczenia. Jest to jednakże wątpliwe przyjmując obowiązującą zasadę „dobrego gospodarza” w ramach sprawowania zwykłego zarządu nieruchomością. Nie wprowadzono bowiem istotnych zmian organizacyjnych i nakładów finansowych polepszających funkcjonalność nieruchomości (treść ugody stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia).

Podpisana ugoda obowiązywała do 6 stycznia 2007 roku. Jednakże już od 2004 roku podjęto działania związane z przedłużeniem czasu funkcjonowania Domu. Po wielu rozmowach z przedstawicielami Zgromadzenia 6 lipca 2004 roku wysłano do Sióstr treść porozumienia w którym Powiat proponował przedłużenie umowy użyczenia o kolejne 25 lat. Treść porozumienia nie została przyjęta przez siostry (załącznik nr 2). Kolejna wersja porozumienia pochodzi z 16 września 2004 roku (załącznik nr 3). Ta wersja jak i inne przesłane do zgromadzenia pozostają bez odpowiedzi aż do czerwca 2006 roku (załącznik nr 4), kiedy Zarząd otrzymuje odpowiedź, iż Zgromadzenia nie akceptuje treści porozumienia (załącznik nr 5). Wielowątkowe rozmowy i spotkania Starosty a także pracowników DPS Brzeźnica (załączniki nr 6, 7, 8, 9) doprowadzają do podpisania w dniu 29 sierpnia 2006 roku nowej umowy użyczenia (załącznik nr 10) określającej nieprzekraczalny i ostateczny termin funkcjonowania DPS do 31 sierpnia 2011 roku.

Podpisaniem umowy użyczenia z 29 sierpnia 2006 roku nie zamknięto problemu perspektywicznego funkcjonowania DPS a jedynie przesunęło w czasie o 5 lat jego istnienie w tym miejscu. Pracownicy którzy czynnie uczestniczyli w tych działaniach byli tego

świadomi, że za 5 lat powróci problem ich zatrudnienia. Tą samą świadomość posiadał Zarząd. Dlatego też już 17 lipca 2007 roku Starosta wystosował pismo do Zgromadzenia z prośbą o powrócenie do rozmów na temat dalszego przedłużenia umowy użyczenia. Odpowiedź z dnia 18 września 2007 roku była negatywna ze względu na wcześniej podjęte zobowiązania (załącznik nr 11). Równocześnie Starosta prowadzi rozmowy z NZOZ „Pałac” w Markach celem zainteresowania tej firmy przejęciem zadania prowadzenia DPS na bazie budynków w Kamieńcu. Oferta do Powiatu nadchodzi 31 października 2007 roku a 27 lutego 2008 roku po zapoznaniu się z dokumentacją funkcjonowania Domu i zakresem koniecznych prac do wykonania w Kamieńcu rezygnacja z chęci przejęcia placówki argumentując to kosztami jakie należy ponieść na adaptację oraz niskimi przychodami z tytułu prowadzenia Domu (załącznik nr 12). Inne podmioty gospodarcze również były powiadamiane o możliwości nabycia nieruchomości w Kamieńcu w drodze przetargu i utworzenia tam DPS-u. Zainteresowania jednakże nie było ze względu na duży zakres prac do wykonania dla celu prowadzenia tam DPS.

Oferta o przejęcie Domu z Brzeźnicy skierowania została także 19 listopada 2007 roku do Zgromadzenia Sióstr św. Elżbiety które prowadzą podobny Dom w Bardzie. I w tym przypadku odpowiedź była negatywna ze względu na problemy personalne z którymi boryka się Zgromadzenie (załącznik nr 13). Kolejna oferta po wcześniejszych rozmowach z księdzem dr Radosławem Kisielem skierowana została do Caritas Diecezji Świdnickiej (załącznik nr 14). Wystąpienie Starosty pozostało bez odpowiedzi na piśmie. Podobna oferta skierowana została do Caritas Archidiecezji Wrocław aby Dom w Brzeźnicy został filią DPS w Henrykowie.

Kolejnym podmiotem zainteresowanym przejęciem działalności DPS Brzeźnica na bazie budynków w Kamieńcu był NZOZ ACZ z Wrocławia. Po dokładnej analizie ekonomicznej firma doszła do wniosków, że jest to inwestycja za droga i taniej będzie wybudować nowy obiekt w którym można prowadzić DPS. W tym przypadku również po analizie ekonomicznej szczególnie stopy zwrotu inwestycji zainteresowany wycofał się (załącznik nr 14a).

W dniu 24 kwietnia 2008 roku z polecenia Starosty dyrektor DPS w Brzeźnicy uczestniczyła w spotkaniu z Siostrą Prowincjonalną Zgromadzenia św. Jadwigi oraz jej zastępcą w celu zorientowania się co do dalszej przyszłości funkcjonowania Domu w Brzeźnicy. Z toku rozmowy wynikało, że Zgromadzenie przekazało obiekt Caritas Diecezji Świdnica i nie jest zainteresowane przedłużaniem umowy użyczenia. Także Zgromadzenie nie jest zainteresowane przejęciem większej nieruchomości w Kamieńcu (załącznik nr 15).

W styczniu 2009 roku Starosta kieruje ponowną ofertę w sprawie przejęcia domu do Dyrektora Caritas Wrocław i Zgromadzenia św. Jadwigi (załączniki nr 16 i 17). Odpowiedź na wystąpienie jest negatywna (załączniki nr 17a i 17b). W ślad za tymi pismami w kwietniu 2009 roku Starosta kieruje wystąpienie do Metropolity Wrocławskiego z podobną ofertą (załącznik nr 18). Odpowiedź skierowała Powiat do rozmów Biskupem Decem.

Do rozmów i działań na rzecz rozwiązania problemu Domu w Brzeźnicy włącza się także samorząd Barda. Po wcześniejszych rozmowach Burmistrza Barda z Metropolita Świdnickim dochodzi w dniu 28 października 2009 roku do wizyty samorządowców (burmistrz, wiceburmistrz, przewodnicząca i wiceprzewodnicząca rady) z udziałem dyrektora DPS u Metropolity. Pokładane nadzieje w rozmowie nie przynoszą spodziewanych wyników (załącznik nr 19). Wizyta samorządowców Barda w Kurii Świdnickiej była przyczyną do kolejnego wystąpienia Starosty do Biskupa Ignacego Deca. Lakoniczna odpowiedź sprowadziła dwuletnie rozmowy Starosty z hierarchami kościelnymi do punktu wyjścia a więc do rozmów z siostrami Jadwizankami (załącznik nr 20). Ponowne pismo do Zgromadzenia skierowane zostało 4 stycznia 2010 roku (załącznik nr 21). Stanowczo negatywną odpowiedź Zarząd otrzymał 21 stycznia br. (załącznik nr 22).

Powyższe działania wspomagane były szeregiem innych. Między innymi wystąpieniem do Komisji Majątkowej w sprawie zinterpretowania zapisów Ugody z dnia 7 stycznia 1997 roku (załącznik nr 23). Zarząd interpretacji nie otrzymał gdyż komisja tym (interpretacja) nie zajmuje się (załącznik nr 24).

Sytuacja DPS Brzeźnica jest stałym przedmiotem monitorowania przez Starostę, Zarząd Powiatu, Dyrektora PCPR. Wyrazem tego jest coroczna debata radnych na ten temat, np. 26 listopada 2008 roku, 17 września 2009 roku, spotkania z pracownikami DPS Brzeźnica, np. 14 września 2009 roku, 15 I 2010 roku, omawianie problematyki opieki społecznej na każdym posiedzeniu Zarządu, częste spotkania dyrektorów DPS nt sposobu rozwiązania problemu Brzeźnicy. W wyniku tych spotkań przyjęto, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę Powiatu o likwidacji Domu, wszyscy pracownicy DPS otrzymają propozycję zatrudnienia na terenie Powiatu zgodnie ze swoimi kwalifikacjami. Także ustalono taktykę przeniesienia domowników do innych placówek.

Starosta zlecił także opracowanie symulacyjnego kosztorysu na wybudowanie nowego domu. Z wyliczeń uprawnionego do projektowania inżyniera wynika, iż koszt budowy placówki z zachowaniem przewidzianych prawem standardów wynosi 21.066.045 zł. Natomiast adaptacja innych budynków z zachowaniem standardów to koszt około 60 % budowy nowego obiektu. Kwoty te nie pozwalają na inną lokalizację Domu z Brzeźnicy.

Wszelkie działania związane z zapewnieniem dalszego funkcjonowania DPS Brzeźnica zostały wyczerpane. Jedyne i najoptymalniejsze miejsce jego funkcjonowania w dotychczasowej lokalizacji nie znalazło poparcia u właścicieli nieruchomości. Dlatego aby nie narażać powiat na straty z tytułu dalszego prowadzenia Domu przez okres następnych 15 miesięcy należy podjąć najwłaściwszą lecz bolesną decyzję o jego likwidacji zapewniając domownikom miejsce w innych Domach a pracownikom pracę w innych placówkach zgodnie ze swoimi kwalifikacjami.

Opracował:

Członek Zarządu Powiatu


Zygmunt Kazimierczak