

Uchwała Nr IV/2../2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 marca 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego
sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2007 roku

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm, dalej „ufp”) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego
sprawozdanie z wykonania budżetu w 2007 roku

Uzasadnienie

- I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu powiatu, tj. roczne sprawozdania budżetowe za 2007 rok:
- 1) Rb-27S - z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - 2) Rb-28S - z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - 3) Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
 - 4) Rb-N - o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego,
 - 5) Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego,
 - 6) Rb-ST - o stanie środków na rachunkach bankowych,
 - 7) Rb-31 - z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,
 - 8) Rb-33 - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
 - 9) Rb-34 - z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych,
 - 10) Rb-27ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - 11) Rb-50 - o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami
- oraz przedłożone 26 lutego 2008 roku przez Zarząd Powiatu sprawozdanie z wykonania budżetu za 2007 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:
- z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.),
 - z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).
- II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2007 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2007 roku uchwał organów powiatu.
 2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Powiatu Ząbkowickiego przez Zarząd Powiatu w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2007 r. wynikają z danych rocznych sprawozdań budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

3. W wyniku realizacji dochodów na poziomie 56.141.236,15 zł (100,6 % planu) oraz wydatków budżetowych w kwocie 54.221.754,57 zł (99,5 % planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 1.404.820,50 zł (99,9 % planu), budżet powiatu zamknął się nadwyżką w wysokości 1.919.481,58 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.330.407 zł.

W 2007 r. zrealizowano przychody budżetu w kwocie 635.507,08 zł, w tym: przychody w kwocie 378.308,08 zł z tytułu nadwyżek z lat ubiegłych oraz w kwocie 257.199 zł z tytułu wolnych środków stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Planowane rozchody budżetu w kwocie 1.940.000 zł zostały zrealizowane w 100% i w całości dotyczyły spłat kredytu bankowego.

4. Wystąpiły wydatki w kwocie 216 zł z tytułu odsetek zaklasyfikowanych w § 4580 "Pozostałe odsetki" w rozdziale 71015 "Nadzór budowlany" oraz w kwocie 2.347 zł z tytułu odsetek zaklasyfikowanych do § 4560 "Odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości" w rozdziale 85415 "Pomoc materialna dla uczniów". Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art.16 ust.1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14 poz. 114 ze zm.) "naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie przez jednostkę sektora finansów publicznych zobowiązań, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat".

5. Dług Powiatu na koniec 2007 r. wykazany w sprawozdaniu Rb-Z wynosi 18.840.000 zł z tytułu kredytów. Z danych sprawozdania Rb-Z i Rb-28S wynika, że na koniec 2007 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Wskaźnik udziału łącznej kwoty długu Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2007 r. nie przekroczył ustawowego progu 60% wykonanych w 2007 r. dochodów budżetowych (art. 170 ust. 1 ufp). Wskaźnik ten był na poziomie 33,6 %. Również wskaźnik udziału łącznej kwoty spłaconych w 2007 r. rat kredytów w wysokości 1.940.000 zł (wg sprawozdania Rb-NDS) wraz z poniesionymi wydatkami na obsługę długu 934.526,24 zł w łącznej kwocie 2.874.526,24 zł, w tym: odsetki od kredytów i pożyczek w kwocie 934.526,24 zł (wg Rb-28S dział 757 rozdział 75702 § 8070) nie przekroczył ustawowego progu 15 % dochodów budżetowych (wymóg z art. 169 ust.1 ufp) i wyniósł 5,1 %.

6. W przedłożonym Radzie Powiatu sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu przedstawiono – na tle planu - przebieg wykonania budżetu 2007 r., w tym tytuły i kwoty zrealizowanych dochodów oraz przyczyny odchylenia od planu, wydatki według działów i rozdziałów oraz grup paragrafów oraz szczegółowo wydatki remontowe i inwestycyjne.

Ponadto w odrębnych częściach sprawozdania przedstawiono m.in.: sytuację finansową Powiatu Ząbkowickiego na koniec 2007 r. (str.23) sposób rozdysponowania rezerwy budżetowej (str.26-27), informacje o dochodach własnych jednostek budżetowych (str.30-31), wykonanie planów dochodów i wydatków funduszy celowych (str. 31-33).

W sprawozdaniu Zarząd Powiatu przedstawił realizacji planów finansowo-rzeczowych przez powiatowe osoby prawne (SP ZOZ Pomoc Doraźna, PSP ZOZ) oraz przebieg procesu restrukturyzacji PSP ZOZ.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu Powiatu w 2007 roku postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2007 r., wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Hentyk Kamieniecki